

Số: /ĐA-UBND

Hạ Hòa, ngày tháng 4 năm 2024

ĐỀ ÁN
SẮP XẾP XÃ LANG SON VỚI XÃ YÊN LUẬT HUYỆN HẠ HÒA

Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ
HÀNH CHÍNH (ĐVHC) CẤP XÃ

I. CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14;

Căn cứ Nghị quyết số 17-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2030;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Phương án tổng thể số 4716/PA-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Phú Thọ sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2023-2025.

Căn cứ Phương án tổng thể số 1617/PA-UBND ngày 25/9/2023 của UBND huyện Hạ Hòa sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Hạ Hòa giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Hướng dẫn số 307/HD-SNV ngày 22/3/2024 của Sở Nội vụ tỉnh Phú Thọ, hướng dẫn một số nội dung trọng tâm về sắp xếp ĐVHC cấp xã, giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Lịch sử Đảng bộ huyện Hạ Hòa;

Căn cứ Lịch sử Đảng bộ các xã: Lang Sơn, Yên Luật.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI SẮP XẾP ĐVHC XÃ LANG SƠN VỚI ĐVHC XÃ YÊN LUẬT

- Nhập xã Lang Sơn (thuộc diện phải sắp xếp) có 8,99 km² diện tích tự nhiên (đạt 17,97% quy định), dân số 4.422 người (đạt 88,44%); xã Yên Luật (thuộc diện phải sắp xếp) có 7,02 km² diện tích tự nhiên (đạt 14,03% quy định), dân số 3.876 người (đạt 77,52%) để hình thành ĐVHC cấp xã mới.

- Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 các ĐVHC cấp xã: Lang Sơn, Yên Luật thuộc đối tượng phải sắp xếp đoạn 2023-2025.

- Mục tiêu của việc sắp xếp ĐVHC cấp xã để thành lập ĐVHC cấp xã mới cơ bản đảm bảo về tiêu chuẩn của ĐVHC sau sắp xếp so với quy định, mở rộng không gian, tập trung đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội. Vì vậy, cần phải sắp xếp, nhập ĐVHC xã Lang Sơn với ĐVHC xã Yên Luật (cả 2 ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp).

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, từng bước ổn định ĐVHC cấp xã vào năm 2030; sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị ở cơ sở tinh gọn hiệu lực, hiệu quả; tiết kiệm nguồn ngân sách chi thường xuyên, tăng cường nguồn ngân sách cho đầu tư phát triển kinh tế - xã hội...

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

I. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP

1. ĐVHC: Xã Lang Sơn

- + Thuộc khu vực: Miền núi;
- + Diện tích tự nhiên: 8,99 km² (đạt 17,97% quy định);
- + Quy mô dân số: 4.422 người (đạt 88,44% quy định);
- + Số dân là người dân tộc thiểu số: 92 người (chiếm tỷ lệ 2,08%);
- + Chính sách đặc thù đang hưởng: Không;
- + ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Yên Luật, Hương Xạ, Minh Hạc, Văn Lang, Minh Côi, Vĩnh Chân.
- + Số lượng cán bộ, công chức cấp xã: 18 người/18 số lượng được giao;
- Số lượng cán bộ cấp xã: 10 người (chức vụ bố trí kiêm nhiệm: Chủ tịch HĐND), trong đó: Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND, Phó Bí thư Đảng ủy, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Bí thư Đoàn thanh niên, Chủ tịch Hội Phụ nữ, Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh;
- Số lượng công chức cấp xã: 08 người; trong đó: Chỉ huy trưởng quân sự: 01 người, Văn phòng - Thống kê: 02 người, Tài chính - Kế toán: 01 người, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 01 người, Tư pháp - Hộ tịch: 01 người, Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: 07 người/09 số lượng được giao (chức danh bổ trí kiêm nhiệm: Văn phòng Đảng ủy, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội chữ thập đỏ): Phó Chỉ huy trưởng quân sự, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Phó Bí thư Đoàn thanh niên, Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, Chủ tịch Hội người cao tuổi, Phó Chủ tịch Hội người cao tuổi, Truyền thanh - Tuyên truyền.

2. ĐVHC: Xã Yên Luật

+ Thuộc khu vực: Miền núi;

+ Diện tích tự nhiên: 7,02 km² (đạt 14,03% quy định);

+ Quy mô dân số: 3.876 người (đạt 77,52% quy định);

+ Số dân là người dân tộc thiểu số: 60 người (chiếm tỷ lệ 1,55%);

+ Chính sách đặc thù đang hưởng: Không;

+ ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Lang Sơn, Hương Xạ, Yên Kỳ, Vĩnh Chân.

+ Số lượng cán bộ, công chức cấp xã: 18 người/18 số lượng được giao;

- Số lượng cán bộ cấp xã: 10 người (chức vụ bổ trí kiêm nhiệm: Chủ tịch HĐND), trong đó: Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND, Phó Bí thư Đảng ủy, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Bí thư Đoàn thanh niên, Chủ tịch Hội Phụ nữ, Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh;

- Số lượng công chức cấp xã: 08 người; trong đó: Chỉ huy trưởng quân sự: 01 người, Văn phòng - Thống kê: 02 người, Tài chính - Kế toán: 02 người, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 01 người, Tư pháp - Hộ tịch: 01 người, Văn hóa - Xã hội: 01 người;

+ Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: 07 người/09 số lượng được giao (chức danh bổ trí kiêm nhiệm: Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, Chủ tịch Hội chữ thập đỏ): Văn phòng Đảng ủy, Phó Chỉ huy trưởng quân sự, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Phó Bí thư Đoàn thanh niên, Truyền thanh - Tuyên truyền, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội người cao tuổi, Phó Chủ tịch Hội người cao tuổi.

II. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ LIỀN KỀ THỰC HIỆN SẮP XẾP:
Không có.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Thành lập ĐVHC xã Yên Sơn mới trên cơ sở nhập toàn bộ 8,99 km² diện tích tự nhiên, 4.422 người của ĐVHC xã Lang Sơn; toàn bộ 7,02 km² diện tích tự nhiên, 3.876 người của ĐVHC xã Yên Luật.

2. Cơ sở của việc sắp xếp:

- Về lịch sử, xã Lang Sơn, thời kỳ phong kiến (năm 1903) thuộc Tổng Âm Hạ (gồm có 8 làng: Âm Hạ, Âm Thượng, Bạch Dương, Chu Hưng, Gia Điền, Lang Sơn, Minh Hạc, Phi Đình); xã Yên Luật thuộc Tổng Vĩnh Chân (gồm có 9 làng: Chân Lao, Cổ Tùng, Đan Trầm, Đông Dương, Mai Ổ, Thổ Khối, Vĩnh Chân, Vụ Cầu, Yên Luật).

- Về vị trí địa lý, hai xã Lang Sơn, Yên Luật giáp ranh, liền kề với nhau, có hạ tầng giao thông thuận lợi, cùng nằm trên trục đường huyện ĐH60 kết nối giữa thị trấn Hạ Hòa với xã phía Nam (tuyến số 5); sau sáp nhập hình thành xã mới không bị chia cắt về địa hình, khoảng cách đi lại từ nơi xa nhất của các xã cũ đến trung tâm xã mới chênh lệch không quá lớn. Xã Lang Sơn (năm 2021) và xã Yên Luật (năm 2023) đã được công nhận là xã Nông thôn mới.

- Về kinh tế, văn hóa, 2 xã có đặc điểm kinh tế xã hội, phong tục tập quán, truyền thống lịch sử, văn hóa tương đồng. Chính vì vậy, sau khi thực hiện sắp xếp để thành lập ĐVHC mới, đời sống kinh tế, văn hóa, phong tục tập quán của Nhân dân không có nhiều xáo trộn.

- Tuy nhiên, phương án sáp nhập xã Lang Sơn với xã Yên Luật để hình thành ĐVHC cấp xã mới sau sắp xếp có diện tích tự nhiên, quy mô dân số không đạt tiêu chuẩn theo quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND huyện đề xuất sắp xếp xã Lang Sơn với xã Yên Luật bởi: Xã Lang Sơn và xã Yên Luật tiếp giáp liền kề với 06 xã: Minh Hạc, Vĩnh Chân, Hương Xạ, Yên Kỳ, Văn Lang, Minh Côi. Trong đó, xã Vĩnh Chân, Yên Kỳ đã thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã, giai đoạn 2019 - 2021; xã Hương Xạ không thuộc diện phải sắp xếp theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; xã Văn Lang và Minh Côi ngăn cách bởi Sông Hồng và nằm trong phương án sắp xếp với xã Minh Côi và xã Bằng Giã; xã Minh Hạc liền kề với xã Lang Sơn được xây dựng phương án sáp nhập vào thị trấn Hạ Hòa để mở rộng không gian, phát triển thị trấn (Theo Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Hạ Hòa, huyện Hạ Hòa đến năm 2030, tỷ lệ 1/5000, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 03/02/2021 và được điều chỉnh cục bộ tại Quyết định số 3604/QĐ-UBND ngày 30/12/2022). Do vậy, không còn ĐVHC cấp xã liền kề nào để xây dựng phương án sắp xếp, sáp nhập cùng với xã Lang Sơn và xã Yên Luật mặc dù đơn vị hành chính cấp xã thành lập mới sau sắp xếp không đủ điều kiện, tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

- Vì vậy việc sắp xếp xã Lang Sơn và xã Yên Luật để thành lập một ĐVHC cấp xã mới là phương án duy nhất được lựa chọn xây dựng, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét; đảm bảo sự phù hợp khi tính toán sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp cả hai giai đoạn (2023-2025 và 2026-2030), vừa đảm bảo cho phương án mở rộng không gian thị trấn Hạ Hòa lên đô thị loại IV vào năm 2030. Nếu không thực hiện được việc sắp xếp xã Minh Hạc vào thị trấn Hạ Hòa, để mở rộng không gian thị trấn thì tương lai khi muốn mở rộng thị trấn Hạ Hòa sẽ phải tính toán chia cắt địa giới hành chính, lấy một phần diện tích, dân số của

các xã mới liền kề với thị trấn Hạ Hòa đã thực hiện sắp xếp, sáp nhập trong giai đoạn này (việc làm này sẽ gây xáo trộn lớn, phức tạp, không khoa học, ảnh hưởng đến công tác quy hoạch chiến lược phát triển chung của huyện cả ở thời điểm hiện tại và trong tương lai).

- Dự kiến đặt tên xã mới là: **Yên Sơn** (ghép tên 2 xã cũ Yên Luật và Lang Sơn). Lý do đặt tên: Do lịch sử trước đây hai xã không cùng tổng, không cùng liên xã nên không có tên chung nào trong các thời kỳ lịch sử hình thành và phát triển; việc lựa chọn tên của một trong hai xã cũ làm tên cho đơn vị hành chính xã mới không đảm bảo tính đại diện cho tổng thể chung; khi lấy ý kiến của cử tri sẽ khó nhận được sự đồng thuận. Do vậy, việc đặt tên xã mới là Yên Sơn trên cơ sở ghép tên từ hai xã cũ đảm bảo sự hài hòa, tạo sự gắn kết, thống nhất giữa hai địa phương sau khi sắp xếp.

II. ĐVHC HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP

- + Thuộc khu vực: Miền núi;
- + Diện tích tự nhiên: 16,0 km² (đạt 32,0% quy định);
- + Quy mô dân số: 8.298 người (đạt 165,96% quy định);
- + Số dân là người dân tộc thiểu số: 152 người (chiếm 1,83%);
- + ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Minh Hạc, Vĩnh Chân, Yên Kỳ, Hương Xạ, Văn Lang, Minh Côi.

+ Nơi đặt trụ sở làm việc: UBND xã Lang Sơn hiện nay. Lý do lựa chọn đặt trụ sở tại xã Lang Sơn hiện tại để đảm bảo tính phù hợp với thực trạng về cơ sở vật chất, kết cấu hạ tầng giao thông kết nối với thị trấn Hạ Hòa (trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa xã hội của huyện), phát huy lợi thế cận đô thị; khu vực trụ sở xã mới có đầy đủ các thiết chế văn hóa (trong đó có sân vận động tập trung với diện tích trên 4.000m²), đảm bảo cho việc tổ chức các hoạt động, các sự kiện với quy mô lớn của ĐVHC xã mới; đồng thời tạo cơ sở cho các cấp các ngành có thẩm quyền nghiên cứu, quy hoạch, xây dựng trụ sở xã mới ở vị trí trung tâm, phù hợp nhất trong thời gian tới.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Những thuận lợi

Lang Sơn và Yên Luật là hai xã giáp ranh, liền kề với nhau, có hạ tầng giao thông được đầu tư mới với nhiều tuyến đường liên thôn, liên xã thuận lợi; đặc biệt tuyến đường huyện ĐH60 đã được hoàn thành và đưa vào sử dụng.

- Việc sắp xếp, sáp nhập xã Lang Sơn, xã Yên Luật để thành lập đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Những khó khăn

Sau khi sắp xếp 2 xã tạo thành ĐVHC mới vẫn chưa đảm bảo yêu cầu, tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định (đạt 32% so với tiêu chuẩn); hai xã có những yếu tố về lịch sử, văn hóa không có nhiều nét tương đồng. Nếu đặt trụ sở làm việc tại UBND xã Lang Sơn (hiện tại) gần quốc lộ 2D, có dải đất ven sông bằng phẳng, thuận lợi cho giao thông đi lại và thuận lợi cho công tác quy hoạch dài hạn hướng đến mục tiêu công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông nghiệp nông thôn; tuy nhiên, vị trí trụ sở không nằm ở trung tâm xã mới sau khi sắp xếp, sẽ có khó khăn nhất định trong thời gian đầu sắp xếp, ảnh hưởng đến tâm lý, việc đi lại của một bộ phận Nhân dân xã Yên Luật cũ. Do trong lịch sử, 2 xã trên không cùng tổng hay liên xã nên việc đặt tên xã mới sẽ ảnh hưởng đến tâm tư của cử tri, Nhân dân và cán bộ, đảng viên.

II. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ; NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH; GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP

1. Kiện toàn tổ chức tại ĐVHC sau sắp xếp

a) Giải quyết cán bộ, công chức cấp xã dôi dư trước khi ĐVHC mới đi vào hoạt động: 02 người;

+ Số lượng cán bộ, công chức nghỉ hưu, thôi việc (nếu có): 01 cán bộ; 01 công chức;

+ Số lượng cán bộ, công chức bố trí điều động đến đơn vị khác: Không;

b) Số lượng cán bộ, công chức cấp xã bố trí ở ĐVHC hình thành sau sắp xếp: 34 người; trong đó:

+ Số cán bộ cấp xã: 11 người,

+ Số công chức cấp xã: 23 người;

- Tổng số đại biểu HĐND của ĐVHC hình thành sau sắp xếp: 40 đại biểu.

c) Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã ở ĐVHC hình thành sau sắp xếp: 11 người: Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Phó Chủ tịch Hội Nông, Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Phó Bí thư Đoàn thanh niên, Chủ tịch Hội người cao tuổi, Chủ tịch Hội chữ thập đỏ; Phó Chủ tịch Hội người cao tuổi, Phó Chỉ huy trưởng quân sự, Văn phòng Đảng ủy, Truyền thanh - Tuyên truyền.

3. Phương án giải quyết cán bộ, công chức dôi dư sau khi sắp xếp

- Giải quyết nghỉ hưu, nghỉ hưu trước tuổi theo chính sách nghỉ hưu trước tuổi (từ năm 2025 đến hết năm 2029): 19 người (Có độ tuổi vào diện nghỉ hưu trước tuổi theo Điều 5, Điều 8 Nghị định số 29 của Chính phủ) giải quyết theo lộ trình, hướng dẫn và chính sách hỗ trợ của tỉnh;

- Rà soát để bố trí điều động, tuyển dụng vào đơn vị khác còn thiếu về số lượng biên chế (từ năm 2025 đến hết năm 2029): Không.

- Dự kiến đến hết năm 2029 số lượng cán bộ, công chức còn dôi dư: Không.

4. Phương án giải quyết người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau khi sắp xếp

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trước khi sắp xếp ĐVHC: 14 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã bố trí theo quy định ở ĐVHC hình thành sau sắp xếp: 11 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp dôi dư sau sắp xếp ĐVHC: 03 người, giải quyết theo hướng dẫn, chính sách hỗ trợ của tỉnh;

III. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Trách nhiệm trong quá trình triển khai thực hiện

1. Trách nhiệm trong quá trình triển khai thực hiện

1.1. Các phòng, ban, đơn vị

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động tham mưu cho UBND huyện triển khai các nội dung liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC cấp xã. Kịp thời hướng dẫn việc thực hiện các công việc có liên quan thuộc phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực, tạo thuận lợi tối đa cho quá trình sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Chủ động rà soát, đề xuất điều chỉnh các quy hoạch liên quan đến ngành, lĩnh vực, phù hợp với việc điều chỉnh, sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Cung cấp các số liệu và phối hợp với phòng Nội vụ (cơ quan thường trực) tổng hợp, tham mưu thực hiện kế hoạch sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc xây dựng Đề án (khi có yêu cầu).

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, xem xét, tham gia ý kiến đối với hồ sơ đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã đảm bảo chất lượng, thời gian theo tiến độ quy định.

- Tham mưu cho UBND huyện phối hợp với sở, ngành liên quan của tỉnh để tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn và giải trình các ý kiến tham gia, thẩm định của các sở, ngành của tỉnh (nếu có) trong quá trình xây dựng Đề án.

1.2. Phòng Nội vụ

a) Là cơ quan đầu mối giúp Ủy ban nhân dân huyện tiếp nhận, tổng hợp, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn của các địa phương trong quá trình thực hiện

sắp xếp ĐVHC cấp xã và chủ động xin ý kiến Sở Nội vụ, báo cáo lãnh đạo UBND huyện, Ban chỉ đạo huyện những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

b) Theo dõi, đôn đốc các phòng, ban, đơn vị trong việc triển khai các nhiệm vụ được giao đảm bảo thời gian, tiến độ đề ra.

c) Tham mưu xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã; phương án sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan, tổ chức liên quan trên địa bàn ĐVHC xã mới; phối hợp tham mưu bố trí cán bộ; chủ trì tham mưu cho UBND huyện phương án bố trí sắp xếp công chức xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và giải quyết chế độ, chính sách cho những người liên quan đủ điều kiện nghỉ công tác theo quy định.

d) Tham mưu UBND huyện chỉ đạo, hướng dẫn UBND các xã liên quan trong việc tổ chức lấy ý kiến cử tri, tổng hợp kết quả báo cáo UBND tỉnh.

đ) Tham mưu cho UBND huyện chỉ đạo UBND các xã liên quan trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn xã.

e) Phối hợp với Văn phòng HĐND và UBND huyện trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

f) Tham mưu UBND huyện hoàn thiện hồ sơ sắp xếp ĐVHC cấp xã, báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

g) Tham mưu tạm dừng việc tuyển dụng, tiếp nhận công chức tại các ĐVHC thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 cho đến khi có hướng dẫn mới của các cấp có thẩm quyền. Trường hợp thật sự cần thiết phải báo cáo cấp có thẩm quyền quản lý công chức xem xét, cho ý kiến trước khi thực hiện theo thẩm quyền.

h) Tham mưu cho UBND huyện các nội dung, nhiệm vụ liên quan công tác tổ chức, công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã, để các xã đi vào hoạt động đảm bảo đúng quy định.

1.3. Phòng Kinh tế và Hạ tầng

a) Chủ trì, tham mưu UBND huyện trong công tác phối hợp với Sở, ngành liên quan thực hiện rà soát điều chỉnh quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn để bảo đảm sự thống nhất quy hoạch này với Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

b) Tham mưu việc thực hiện đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với cấp xã khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

c) Rà soát, tham mưu báo cáo đề xuất UBND huyện tạm dừng phê duyệt, thực hiện các dự án đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở công tác tại những ĐVHC nhập, điều chỉnh vào ĐVHC khác, bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

1.4. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Chịu trách nhiệm cung cấp thông tin, dữ liệu bản đồ và chuẩn bị các loại bản đồ hiện trạng địa giới ĐVHC huyện, cấp xã bản đồ phương án sắp xếp ĐVHC khi có yêu cầu.

1.5. Phòng Tài chính - Kế hoạch

a) Tổng hợp dự toán kinh phí đề xuất, báo cáo Ủy ban Nhân dân huyện bố trí nguồn kinh phí đảm bảo công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính theo quy định tại Khoản 1, 2, 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và hướng dẫn của Bộ Tài chính, Sở Tài chính đảm bảo theo quy định.

b) Tham mưu cho UBND huyện chỉ đạo, hướng dẫn UBND cấp xã, các đơn vị liên quan về dự toán, việc quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính;

c) Chủ trì tham mưu cho UBND huyện ban hành hướng dẫn các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND cấp xã tổ chức kiểm đếm, lập hồ sơ chuẩn bị bàn giao cơ sở vật chất, tài sản công, tài chính, công nợ của các xã, thị trấn nằm trong Đề án sắp xếp để bàn giao về ĐVHC cấp xã mới quản lý.

1.6. Phòng Văn hoá và Thông tin

a) Chủ trì nghiên cứu, tham mưu cho UBND huyện, Ban chỉ đạo huyện việc tiếp thu ý kiến của cử tri, Nhân dân; rà soát hệ thống tư liệu lịch sử để cung cấp thông tin cho UBND, Ban chỉ đạo huyện việc dự kiến đặt tên xã mới đảm bảo yêu cầu đề ra (nếu có thay đổi).

b) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, Trung tâm Văn hóa - Thể thao - Du lịch và Truyền thông huyện cung cấp thông tin cho các cơ quan báo chí: Đài truyền hình Phú Thọ, Báo Phú Thọ... tập trung tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

c) Tham mưu UBND huyện tổ chức thông tin, tuyên truyền và chỉ đạo UBND cấp xã tổ chức thông tin, tuyên truyền tới cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về chủ trương, phương án và các nội dung liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã.

d) Chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị thường xuyên thông tin về kết quả đạt được, những gương làm tốt, những việc chưa làm được, nguyên nhân nhất là nguyên nhân chủ quan, giải pháp khắc phục và những bài học kinh nghiệm quý, cách làm hay trong việc triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

đ) Tham mưu UBND huyện hướng dẫn xác định ĐVHC cấp xã có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán riêng biệt (nếu có).

1.7. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội

Tham mưu UBND huyện hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh các chính sách thuộc lĩnh vực lao động - xã hội và chính sách đối với người có công tại ĐVHC thực hiện sắp xếp.

1.8. Văn phòng HĐND và UBND huyện

a) Phối hợp với Phòng Nội vụ dự thảo các văn bản của UBND huyện báo cáo, xin ý kiến Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy, Ban chấp hành Đảng bộ, Ban chỉ đạo huyện để chỉ đạo triển khai thực hiện kế hoạch sắp xếp ĐVHC cấp xã.

b) Phối hợp tham mưu tổ chức các cuộc họp của UBND, HĐND huyện liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC cấp xã (xin ý kiến về thời gian, triển khai Giấy mời, địa điểm họp; chuẩn bị cơ sở, vật chất và điều kiện tổ chức các cuộc họp...).

c) Phối hợp với Phòng Nội vụ trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

d) Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

đ) Chủ trì tham mưu cho UBND huyện duy trì hoạt động đảm bảo nghiêm túc, đúng quy định hoạt động của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả cấp xã trong thời gian trước, trong và sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã, không làm ảnh hưởng gián đoạn gây ảnh hưởng đến giao dịch, giải quyết thủ tục hành chính của người dân, doanh nghiệp.

1.9. UBND xã Lang Sơn và Yên Luật

a) Tổ chức thông tin, tuyên truyền tới cán bộ, công chức và Nhân dân về chủ trương, phương án và các nội dung liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã.

b) Phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

c) Thực hiện việc tổ chức lấy ý kiến cử tri; chịu trách nhiệm về kết quả lấy ý kiến cử tri; tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn báo cáo UBND huyện (qua phòng Nội vụ) để báo cáo UBND tỉnh.

đ) Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC trên địa bàn xã.

1.10. Đề nghị các Ban xây dựng Đảng Huyện ủy

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn xây dựng phương án; kế hoạch sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ trực tiếp hoặc kiêm nhiệm tham mưu thực hiện nhiệm vụ chuyên môn theo ngành dọc khi xã mới đi vào hoạt động, thực hiện việc hướng dẫn, đôn đốc, theo dõi, kiểm tra, giám sát các cấp ủy Đảng, đồng chí Bí thư Đảng ủy các xã trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC.

1.11. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội huyện

a) Xây dựng phương án, kế hoạch sắp xếp hợp nhất tổ chức bộ máy, cán bộ theo ngành dọc ở ĐVHC cấp xã mới khi đi vào hoạt động. Thực hiện việc tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức trong xã hội, các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đoàn viên, hội viên và Nhân dân về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

b) Phối hợp tổ chức lấy ý kiến Nhân dân vào Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

2. Trách nhiệm sau khi ĐVHC cấp xã mới hình thành

2.1. Phòng Nội vụ

a) Tham mưu, phối hợp với các cơ quan liên quan theo hướng dẫn của Sở Nội vụ rà soát, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính, phân loại đơn vị hành chính tại các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp.

b) Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động tại đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp; hướng dẫn việc giải quyết chế độ, chính sách đối với các đối tượng dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính.

2.2. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Hướng dẫn và tham mưu thực hiện rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp đơn vị hành chính do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của đơn vị hành chính sau sắp xếp.

2.3. Phòng Tài chính - Kế hoạch

a) Hướng dẫn và thực hiện việc thay đổi Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh cá thể do thay đổi địa giới, tên gọi đơn vị hành chính sau khi thực hiện sắp xếp.

b) Đôn đốc việc bàn giao tài sản tài chính, cơ sở vật chất giữa ĐVHC xã cũ và ĐVHC xã mới ngay sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Tham mưu, phương án xử lý tài sản, trụ sở làm việc dôi dư tại các ĐVHC cấp các mới; việc thực hiện quy định về miễn phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới hành chính và tên gọi của đơn vị hành chính.

2.4. Phòng Tư pháp

a) Hướng dẫn cấp xã tháo gỡ vướng mắc trong lĩnh vực hộ tịch và tư pháp.

b) Hướng dẫn phổ biến giáo dục pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; việc áp dụng pháp luật về các nội dung liên quan khi thực hiện thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp.

2.5. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội

Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh các chính sách thuộc lĩnh vực lao động - xã hội và chính sách đối với người có công tại đơn vị hành chính thực hiện sau sắp xếp.

2.6. Phòng Giáo dục và Đào tạo

Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo rà soát, đề xuất việc sắp xếp các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn các xã thực hiện sắp xếp.

2.7. Công an huyện

a) Hướng dẫn, thực hiện thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp; hướng dẫn việc chuyển đổi địa chỉ cư trú của công dân do thay đổi địa giới và tên gọi đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp.

b) Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các xã, thị trấn hướng dẫn, thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho người dân, doanh nghiệp theo thẩm quyền.

2.8. Ban Chỉ huy quân sự huyện

Hướng dẫn về tổ chức lực lượng dân quân tự vệ sau sắp xếp ĐVHC cấp xã.

2.9. Ủy ban nhân dân Yên Sơn (xã thành lập mới)

a) Phối hợp với các cơ quan có liên quan và Công an huyện hướng dẫn, thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho người dân, doanh nghiệp theo thẩm quyền.

b) Chỉ đạo đội ngũ công chức tạo điều kiện cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sắp xếp; tiếp tục duy trì, củng cố các lực lượng tham gia bảo đảm về an ninh, trật tự ở cơ sở khi sắp xếp ĐVHC cấp xã.

IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

- Việc sáp nhập xã Lang Sơn và Yên Luật (là hai xã thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025) để thành lập xã Yên Sơn là cần thiết và khách quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; việc sáp nhập thành đơn vị hành chính mới tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở và hoạt động của tổ chức cộng đồng các khu dân cư trên địa bàn; đảm bảo thực hiện tốt quy định và các tiêu chí về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, Nhân dân các xã, khu dân cư liên quan và phù hợp với chủ trương Đảng, chính sách Pháp luật của Nhà nước.

- Từ tình hình thực trạng phát triển kinh tế - xã hội, các yếu tố về lịch sử, văn hóa của hai xã Lang Sơn và Yên Luật chưa đạt tiêu chí về diện tích và dân số, theo các số liệu đã điều tra khảo sát, đối chiếu với quy định hiện hành, việc sáp nhập hai xã nêu trên là có đầy đủ cơ sở khoa học; số liệu đảm bảo chính xác, khách quan; quy trình triển khai xây dựng hồ sơ, đề án được tiến hành công khai, dân chủ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

- Việc xây dựng Đề án sáp nhập các ĐVHC cấp xã là việc cụ thể hóa thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng và chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của tỉnh Phú Thọ, của huyện Hạ Hòa trong thời gian tới.

- Việc sắp xếp tinh giản bộ máy, biên chế là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả Đề án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, không nóng vội, chủ quan, duy ý chí.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh sớm có chủ trương, ban hành các chính sách để hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Đề nghị Ban Thường vụ Huyện ủy thành lập Tổ công tác của Ban Thường vụ Huyện ủy để tổ chức chỉ đạo sắp xếp các xã: Lang Sơn, Yên Luật để thành lập xã mới Yên Sơn và trực tiếp chỉ đạo, hướng dẫn cấp ủy, chính quyền, các tổ chức, cá nhân liên quan thông qua kế hoạch, Đề án theo quy định của pháp luật hiện hành; tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các xã nêu trên đảm bảo yêu cầu.

Trên đây là Đề án sắp xếp xã Lang Sơn, Yên Luật để thành lập xã Yên Sơn, huyện Hạ Hòa; UBND huyện yêu cầu các cơ quan chuyên môn; UBND các xã: Lang Sơn, Yên Luật tổ chức thực hiện theo nội dung, yêu cầu đề ra đảm bảo đạt hiệu quả cao./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Phú Thọ (để b/c);
- Sở Nội vụ (để b/c);
- TT HU, TT HĐND huyện (để b/c);
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các xã trong Đề án sắp xếp;
- Các CQ chuyên môn, ĐVSN thuộc UBND huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Ngọc Anh